**О правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора за объектами газораспределения и газопотребления за 2023 год и 6 месяцев 2024 года**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Постановление от 29 октября 2010 г. № 870 об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 532 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы».

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления».

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива».

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 4122 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1963.

За 2023 год и 6 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий.

За 2023 год и 6 месяцев 2024 года зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом.

За 2023 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 34 контрольных (надзорных) мероприятий, из них плановых – 24, внеплановых – 10.

За 6 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий, из них плановых – 4, внеплановых – 4.

За 2023 год в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 315 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 20 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности – 4 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов по результатам контрольных (надзорных) мероприятий составила 800 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2024 года в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 138 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 10 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов по результатам контрольных (надзорных) мероприятий составила 340 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023, 2024 годах соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за сетями газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отклонения фактически смонтированного объекта от проектной документации;

отсутствие договора со специализированной организацией
по обслуживанию объекта;

окраска газопроводов;

несоблюдение требований к тех обслуживанию, установленных в руководствах по эксплуатации изготовителей;

невыполнение мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за сетями газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год и 6 месяцев 2024 года Управлением и его территориальными отделами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 333 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.